

## РОЗДІЛ 4. ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА РЕСУРСОЗБЕРЕЖЕННЯ

УДК 35.073.53 (477.82)

### ОРГАНІЗАЦІЯ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Б. М. ПІСНИЙ

У статті наведенні результати дослідження з питань організації системи державних закупівель органами місцевого самоврядування міста Луцьк.

In the article aiming results of research on questions of organization of the system of the public purchasing by the organs of local self-government of city Lutsk.

**Ключові слова:** державні закупівлі, місцеве самоврядування, система закупівель.

**Державна закупівля** - це придбання товарів, послуг і робіт розпорядниками державних коштів. Прийнятий Закон України “Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти” є визначальним кроком у створенні необхідної законодавчої бази для побудови єдиної системи закупівель за державні кошти, узгодженої з загальновизнаними правилами світової торгівлі.

**У 2000-2005 роках здійснювався** послідовний розвиток національної системи державних закупівель, зокрема шляхом реалізації Плану заходів Кабінету Міністрів України щодо розвитку системи державних закупівель в Україні та Програми інтеграції України до ЄС, з урахуванням послання Президента України до Верховної Ради України “Концептуальні засади стратегії економічного та соціального розвитку України на 2002 –2011 роки. Європейський вибір”, у якому удосконалення системи державних замовлень та закупівель визначено як один з основних механізмів модернізації виробництва. Для підтримки розвитку системи

надавалася міжнародна технічна допомога з боку Шведського Агентства з міжнародного розвитку SIDA та Світового банку (у 2002 році розпочато впровадження відповідного гранту у межах реалізації заходів Програми системної позики).

**Для підготовки фахівців** у сфері державних закупівель Кабінет Міністрів України прийняв Постанову від 1 червня 2002 р. №734 “Про організацію навчання та підвищення кваліфікації спеціалістів з питань здійснення процедури закупівлі товарів, робіт і послуг за державні кошти”(із змінами, внесеними згідно з Пост. КМ №1910 від 10.12. 2003) на основі якої розпочата широкомасштабна програма навчання та підвищення кваліфікації, насамперед, спеціалістів замовників-розпорядників державних коштів.

**Головною метою** функціонування системи закупівель за бюджетні кошти є оптимальне та раціональне використання державних коштів, що забезпечується конкурентним і прозорим середовищем у цій сфері. В основу функціонування системи державних закупівель покладені такі критерії: прозорість, недискримінація та справедливість, сприяння розвитку конкурентного середовища. впровадження системи захисту вітчизняних товаровиробників.

**До основних заходів** державної політики відносяться такий порядок замовлення для потреб міського бюджету, який забезпечує виконання найприоритетніших потреб міста. Згідно з існуючим законодавством товари, роботи і послуги, що закуповуються у межах місцевого бюджету, мають забезпечувати потреби міста у продукції, необхідній для розв'язання соціально-економічних проблем, реалізації цільових програм.

Дослідження системи державних закупівель за 2005 рік та моніторинг здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти Луцької міської ради та підпорядкованими управліннями - головними розпорядниками коштів державного бюджету проведено на основі державної статистичної звітності по формі №1-торги (тендери) "Звіт про проведення торгів (тендерів) на закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти". Таку звітність представляють сім галузевих управлінь та відділів міськвиконкому.

Аналіз процедур закупівель за 2005 рік показує, що кількість застосованих розпорядниками коштів процедур

закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти становить 123. Участь у торгах прийняли 307 учасників, з них 138 визнані переможцями тендерів.

Середня кількість учасників у процедурі відкритих торгів становила 2,8 учасника на один оголошений тендер, що вказує на незовсім достатній рівень забезпечення конкурентного середовища під час здійснення відкритих торгів; за процедурою запиту цінових котирувань середня кількість становить 3.8 учасника на один оголошений тендер.

По результатах проведених торгів (тендерів) у 2005 році на закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти було укладено 138 договорів на загальну суму 23480.0 тис. гривень., що складає 85.7 відсотків від загальної річної суми державних коштів, запланованих для закупівлі товарів, робіт і послуг.

Загальна річна сума державних коштів, запланованих замовниками у 2005 році для закупівлі товарів, робіт і послуг за державні кошти становить 27412.6 тис грн.

Структура вартісної характеристики державних коштів за 2005 рік свідчить, що найбільше державних коштів було використано за процедурою закупівля у одного виконавця використано 11362.3 тис. грн., що складає 48.4% коштів, найменше - процедура закупівлі торги з обмеженою участю і складає 7.2 % та становить 1686.9 тис. грн., яку замовники заявили на тендер для закупівлі товарів, робіт і послуг за державні кошти у звітному періоді (рис.1).

Структура державних коштів передбачених замовниками для закупівлі товарів, робіт і послуг у 2005 році, в розрізі бюджетів, показує, що 92.2% від загальної річної суми державних коштів складає місцевий бюджет, а питома вага коштів Державного бюджету України складає 7.8% (рис. 2)

За результатами досліджень визначені пріоритетні потреби міста:

- застосування механізму міжвідомчої координації при здійсненні закупівель окремих груп товарів;
- підготовка та підвищення кваліфікації спеціалістів у сфері державних закупівель у тому числі на регіональному рівні;

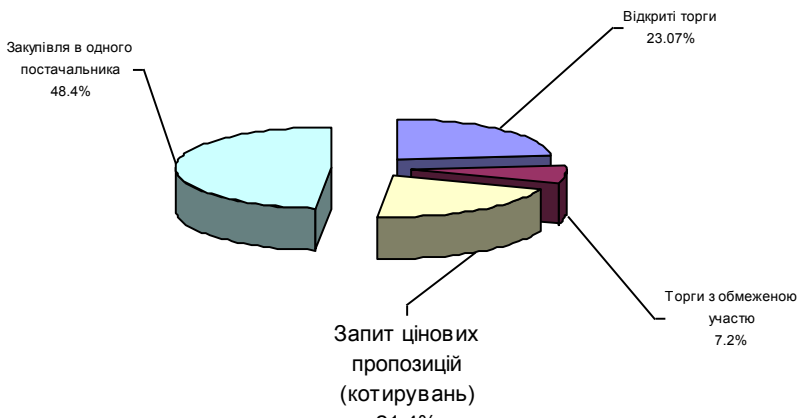


Рис. 1. Структура вартісної характеристики процедур закупівель у 2005 році

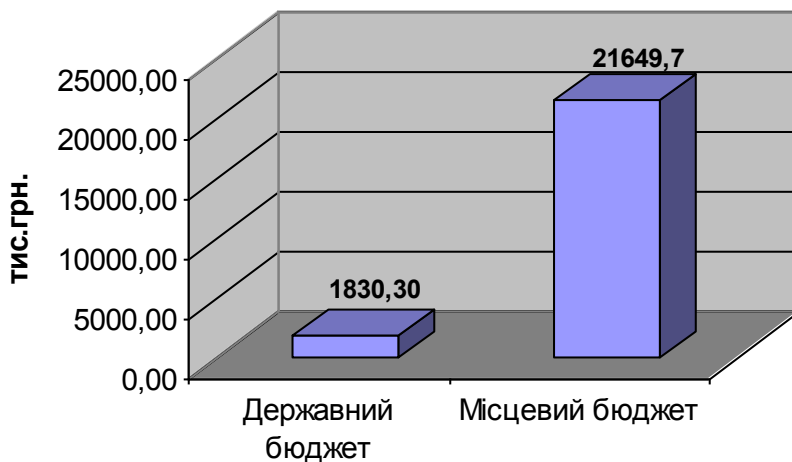


Рис. 2. Структура державних коштів використаних замовниками для закупівлі товарів, робіт і послуг у 2005 році

- покращення інформаційного забезпечення державних закупівель та як наслідок збільшення прозорості їх процедур;
- сприяння впровадженню інформаційних технологій у

сферу державних закупівель, у тому числі комп'ютеризація процедур закупівель формувати та забезпечувати виконання державного замовлення.

Основні завдання щодо розвитку державних закупівель на 2006-2010 роки:

- забезпечення прозорості закупівельних процедур з метою запобігання економічних зловживань при здійсненні державних закупівель;
- забезпечення контролю за додержанням конкурентних принципів здійснення державних закупівель відповідно до вимог чинного законодавства;
- організація навчання для всіх членів тендерних комітетів міської виконавчої влади та структурних підрозділів з питань організації та проведення торгів(тендерів) при здійсненні державних закупівель.
- сприяння вчасному формуванню державного замовлення для забезпечення найбільш пріоритетних державних потреб;
- поглиблення міжнародного співробітництва з питань державних закупівель.

**До ризиків в системі** державних закупівель слід віднести постійне внесення змін до Закону України “Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти”;

До критеріїв ефективності та результативності реалізації завдань державної політики відносяться:

- прозорість ринку державних закупівель, показником чого є зростання кількості оголошень про торги та їх результати, що публікуються у бюлетені Мінекономіки “Вісник державних закупівель” або “Інформаційному бюлетні Тендерної палати України”
- своєчасне затвердження обсягів потреб міста на поточний рік та його належне виконання.

### **Бібліографія**

#### **1. Пояснювальна записка до обласного бюджету на 2008 рік.**

- Луцьк, головне фінансове управління Волинської облдержадміністрації, 2008. – 56 с.

**2. Програма економічного і соціального розвитку області на 2007 рік.** – Луцьк, головне управління економіки Волинської облдержадміністрації, 2007. – 40 с.

**3. Про соціально-економічне становище області за 2007 рік.** – Луцьк, головне управління статистики у Волинській області, 2008. – 182 с.

**4. Програма економічного і соціального розвитку області на 2008 рік.** – Луцьк, головне управління економіки Волинської облдержадміністрації, 2008. – 52 с.

**УДК 332.1:338.48(438)**

## **ТЕРИТОРІАЛЬНО РЕКРЕАЦІЙНИЙ КОМПЛЕКС ЯК ОСНОВА ФОРМУВАННЯ ПОЛІТИКИ СТАЛОГО РОЗВИТКУ РЕГІОНУ**

**С.С. СКАКОВСЬКА**

Проведено аналіз територіально рекреаційного комплексу та теоретико-методологічних положень просторового облаштування територій та запропоновані концептуальні підходи щодо формування стратегії ефективного розвитку рекреаційно-туристичного регіону.

An analysis territorial of rekreatsiynogo complex and теоретико-methodological positions of spatial oblashtuvannya territories is conducted and conceptual approaches are offered in relation to forming of strategy of effective development of рекреаційно-tourist region.

Ключові слова: рекреаційно-туристичний регіон, туристичний потенціал, регіональний простір, регіон, просторове облаштування, територіально рекреаційний комплекс (ТРК).

**У сучасних умовах підвищення** ефективності функціонування господарського комплексу регіонів є важливим напрямом прискорення економічного та соціального розвитку країни. Це можливо здійснити лише на основі раціонального використання їх природного,

---

©Скаковська С.С. – аспірант Національного університету водного господарства та природокористування.